

Приложение 4

ПАРЛАМЕНТАРНА АСАМБЛЕЯ НА СЪВЕТА НА ЕВРОПА

Резолюция 1540 (2007)¹ Подобряване на процедурите за подбор на членове на КПИ

1. Като припомня Резолюция 1248 (2001) и Препоръка 1323 (1997), Парламентарната асамблея подчертава голямото значение, което придава на работата на Европейската комисия за предотвратяване на изтезанията и нехуманното или унижително отношение или наказание (КПИ) – орган за наблюдение, учреден по силата на приетата през 1987 г. Европейска конвенция за предотвратяване на изтезанията и нехуманното или унижително отношение или наказание (ETS No. 126) (оттук нататък за краткост "Конвенцията"). Настоящият орган, пътуващ със задачата да осъществява периодични или непланирани посещения във всички места за задържане на територията на страните-членки, добавя значителен практически принос при премахането на изтезанията и нехуманното или унижително отношение във всички страни-членки на Съвета на Европа.

2. Дейността на КПИ зависи от моралните качества, професионалната квалификация и личното участие на всички нейни членове – по един от всяка страна-членка.

3. Процедурата за назначаване на членове на Комисията е изложена частично в Конвенцията. Членовете се назначават от Комитета на министрите по предложение на Бюрото на Асамблеята, което на свой ред делегира проучването на селекцията от трите кандидатури, връчени от националните делегации, на Подкомисията по права на човека към Комисията по правни въпроси и права на човека.

4. На практика, процедурата по назначаването на членове на Комисията може да бъде засилена, без да се налага изменение на Конвенцията, като се подобри:

4.1. националните процедури по подбора чрез гарантирането на тяхната прозрачност и засилване на механизмите, създадени да доведат до назначаването на най-квалифицираните кандидати;

4.2. процедурата в Асамблеята чрез подобряване на информацията въз основа на която Подкомисията по правата на човека създава своята препоръка и чрез осигуряването на възможност, при определени случаи, да провежда интервю с тримата кандидати;

4.3. комуникацията между Асамблеята и Комитета на министрите.

5. За да се улесни подбора на подходящите кандидати на национално ниво, Асамблеята би искала да поясни някои въпроси по отношение на различните критерии за подбор.

6. Затова Асамблеята:

отправя покана до всички страни-членки да преразгледат своите национални процедури за подбор в

свистипата на резултатите от сравнителния анализ, направен от докладчика и по-специално да въведат:

6.1.1. публични покани за представяне на кандидатурите, еднакво достъпни за кандидатите от двата пола, като отдават предпочитания на кандидатите от женски пол в случай на равни заслуги;

6.1.2. консултации с подходящите кандидати от съответните държавни и неправителствени органи (например: министерствата на правосъдието, на вътрешните работи, на здравеопазването, затворническата администрация, академични институти и НПО, които са активни в борбата с изтезанията и оказване на съдействие на затворниците и обитателите на психиатричните институции);

6.1.3. интервюиране на тримата кандидати по възможност от независима група експерти, за да се оцени тяхната квалификация, мотивация и възможност да бъдат на разположение, както и езиковите им умения;

6.1.4. активна роля на националната делегация към ПАСЕ във финалната фаза на процеса на предварителния подбор;

6.1.5. редовна употреба на стандартния образец на автобиография, който е създаден, за да осигури цялата необходима информация за кандидатите на националните власти, а така също и на различните органи на Съвета на Европа, ангажирани с процедурата на подбора;

6.2. насърчава своята Подкомисия по правата на човека да:

6.2.1. да отправя редовно покани за присъствие до председателите на националните делегации в заседанията, на които се разглеждат списъците с кандидатите, за да им позволи да предоставят допълнителна информация за кандидатите и извършената национална процедура по техния подбор;

6.2.2. да събира, чрез председателя си, обективна информация за възможността на кандидата да бъде на разположение или за езиковите му способности, особено по отношение на работата на кандидатите, стремящи се към приемане, от Бюрото на КПИ;

6.2.3. да отхвърля списъка с кандидатите, когато липсва съответната информация, дори ако това не се отнася за всички кандидати, а така също и когато не всички кандидати покриват минималните изисквания по Конвенцията;

6.2.4. да отхвърля списъците на кандидатите, които не включват поне един мъж или една жена, освен в случаите когато всички кандидати са от по-слабо представения пол в КПИ (по-малко от 40%);

6.2.5. да интервюира кандидатите по отделно, ако установи, че предоставената информация в Автобиографията или чрез председателя на съответната национална делегация, е недостатъчна за точния подбор или ако националната процедура за предварителен подбор се счита за незадоволителна (виж параграфи 6.1.1 - 6.1.4 по-горе);

6.2.6. да обърне особено внимание на предпочитанията, изразени от националните делегации, когато националните процедури за предварителен подбор са задоволителни (виж параграфи 6.1.1 - 6.1.4 по-горе);

6.2.7. да предостави кратка обосновка на своята препоръка до Бюрото на Асамблеята;

6.3. приканва Бюрото на подкомисията да представи кратка обосновка на своята препоръка до Комитета на министрите.

7. Когато до някои определени критерии за подбор на кандидати за КПИ, Асамблеята би искала да поясни, че:

7.1. независимостта на членовете на КПИ не подлежи на обсъждане поради простият факт, че те са граждански служители или ангажирани по друг начин в обществения сектор. Обаче лицата на централно държавно ниво, които отговарят за определянето на националните политики в този сектор и които биха могли да бъдат политически отговорни за евентуалните пропуски в него, не трябва да бъдат членове на КПИ;

7.2. списъкът с кандидатите трябва да съдържа поне един мъж или една жена, освен в случаите, когато всички кандидати в него са представители на по-слабо представения пол в КПИ (по-малко от 40%); списък, който не удовлетворява това правило ще бъде отхвърлен от Бюрото;

7.3. в случай на двойно гражданство на кандидата, ефективно за целите на Конвенцията ще се счита това гражданство, при което кандидатът упражнява своите политически права;

7.4. Асамблеята счита, че чл. 4.3 от Конвенцията, който не допуска представяне на кандидатите, които не са граждани на държавата, представила списъка, за остарял. Тя пасърчва Комитета на министрите да обмисли присмането на единодушно решение относно прекратяване на прилагането му;

7.5. като отчитат времеемкото и физически натоварващо естество на посещенията на КПИ на място, кандидатите бя трябвало да разполагат с достатъчно време за осъществяване на работата, както и да притежават необходимите физически качества.

Текстът е приет от Постоянната комисия, от името на Асамблеята, на 16 март 2007 (виж Doc. 11182, доклад на Комисията по правни въпроси и права на човека, докладчик: г-н Чебечи и Doc. 11194, мнение на Комисията по равни възможности за жените и мъжете, докладчик: г-жа Вурм).